

Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории
городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль) и реализуется в 2023 году Управлением земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление).

- I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки и части земельных участков, расположенные в границах городского округа город Уфа Республики Башкортостан, независимо от формы собственности.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, в том числе осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организации, в том числе коммерческие и некоммерческие, любых форм собственности и организационно-правовых форм.

Усиление роли профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в 2022 году осуществляется путем реализации требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон от 31.07.2020 №248-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В целях профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля, в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики

рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, распоряжением Управления земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 17.12.2021 года №220-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2022 год (далее—Программа профилактики на 2022 год).

В целях реализации Программы профилактики на 2022 год осуществлялись профилактические мероприятия в соответствии с перечнем профилактических мероприятий, направленных на комплексную профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Сведения о результатах профилактических работ приведены ниже.

В частности, в 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации о порядке проведения муниципального земельного контроля, в том числе обобщение практики.

В 2022 году инициировано 19 внеплановых проверок в отношении физических лиц: из них проведено 10 проверок (по результатам выявлено 8 нарушений, по 2-м проверкам факты нарушения земельного законодательства не подтвердились), 9 завершены актом невозможности проведения в связи невозможностью надлежащего извещения контролируемых лиц.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» введен мораторий на проведение, как плановых, так и внеплановых контрольных мероприятий с взаимодействием. Согласно названному постановлению внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием могут быть проведены только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. В отчетный период признаки угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, равно как и причинение вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан выявлены не были/сведения не поступали, вследствие чего внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием инициированы не были.

Распоряжением Управления земельных и имущественных отношений Администрации городского округа город Уфа РБ от 14.03.2022г. №5-р «О порядке организации и осуществления внеплановых контрольных мероприятий в 2022г.» отменены внеплановые контрольные мероприятия, дата начала которых наступает 10 марта 2022г, а также продлены сроки исполнения предписаний об устранении нарушений требований земельного законодательства на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

По состоянию на 01.10.2022 г. отделом муниципального земельного контроля проведено 223 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми

лицами, по результатам которых объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований со сроком устранения нарушения до 31.12.2022 г., 1 из которых исполнено (нарушение устранено); 216 информирований, как юридических лиц, так и физических, о наличии признаков нарушения обязательных требований с разъяснением способов их устранения.

В целях наиболее рационального и эффективного использования земельных участков, своевременного и обоснованного взимания арендной платы, освобождения земельных участков в судебном порядке специалистами отдела земельного контроля Управления на отчетную дату произведено обследований порядка 180 земельных участков для Комиссии по взысканию задолженности и инвентаризации земель; более 32 участков в составе комиссии по проверке деятельности муниципальных бюджетных организаций; постоянно велся мониторинг 8 официальных пляжей на предмет наличия/отсутствия оформленных прав на земельные участки, соблюдения требований ст. 6 Водного кодекса РФ. Приняты участия в работе городских комиссий по размещению НТО, по формированию перечня и (или) объектов, на прилегающих территориях которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, посредством телефонной связи, а также в виде письменных ответов на обращения. В период с января по октябрь месяц текущего года проконсультировано по телефону и на личном приеме 37 человек. Рассмотрено 1403 обращения, даны письменные разъяснения; приняты участия в 32 публичных мероприятиях (выездные совещаниях, собрание с землепользователями) по вопросам использования земельных участков.

II. Цели и задачи реализации Программы

Целями профилактики нарушений муниципального земельного контроля являются:

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований земельного законодательства;
- предупреждение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений земельного законодательства;

Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;
- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвержденным решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13.10.2021 №2/3, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

3. Учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведенных консультирований ведется в журнале учета предостережений, учета консультирований, соответственно, по форме, утвержденной постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 15.03.2022 №248.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 76 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 89 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются Управлением в состав доклада о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Закон от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки реализации	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	Обновление на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа РБ перечней обязательных требований, требований, установленных муниципальными нормативно-правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального земельного контроля (заместитель начальника)
		Поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального земельного контроля (заместитель начальника)
		Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований; - письменных ответов на поступающие письменные обращения.	в течение года (по мере необходимости)	начальник отдела муниципального земельного контроля (заместитель начальника), инспектора
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в сфере муниципального земельного контроля.	ежегодно (не позднее 1 апреля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)	начальник отдела муниципального земельного контроля (заместитель начальника)
		В случае изменения обязательных требований подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.	в течение года (по мере необходимости)	заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля

3.	Объявление предостережений	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.	постоянно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	инспектора отдела муниципального земельного контроля Управления
		Учет объявленных предостережений	постоянно	инспектор службы технического обеспечения
		Рассмотрение возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля, инспектора
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль консультаций по вопросам: 1) соблюдения обязательных требований; 2) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, так и в письменной форме, в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».	В течение года (по мере необходимости)	начальник Управления (заместитель начальника), начальник отдела муниципального земельного контроля (заместитель начальника), инспектора
		Учет проведенных консультирований	постоянно	инспектора, специалист службы технического обеспечения